

Parlamentul României

SENAT
BIROUL PERMANENT
Nr. 463
Data 8.04.2002

SENAT

Comisia pentru buget,
finanțe și bănci

București

Nr. XIV/154/5.04.2002

CAMERA

DEPUTAȚILOR

Comisia pentru buget,
finanțe și bănci

București

Nr. 22/606

BIROURILE PERMANENTE ALE CELOR DOUĂ CAMERE ALE PARLAMENTULUI

Vă înaintăm, alăturat, Raportul comun asupra proiectului de Lege pentru aprobarea Contului general de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2000, cu care comisiile au fost sesizate în fond cu adresa Biroului Permanent nr.415 din 27 august 2001, precum și asupra Raportului public al Curții de Conturi a României pe anul 2000, cu sinteza acestuia, înaintat cu adresa nr.R1 din 12 februarie 2002.

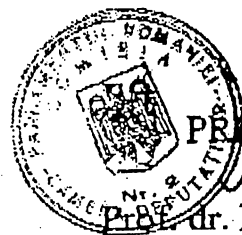
Raportul Curții de Conturi a fost elaborat și înaintat Parlamentului, potrivit prevederilor art.89 și 90 din Legea nr.94/1992, republicată, și se examinează de către Parlament cu ocazia aprobării contului general de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2000, prezentat de Guvern.

În baza Regulamentului de funcționare al celor două Camere, propunem Plenului Parlamentului, supunerea spre dezbatere a Raportului comun, în forma prezentată.



PREȘEDINTE,

Senator Viorel Ștefan



PREȘEDINTE,

dr. Florin Georgescu

Parlamentul României

SENAT

Comisia pentru buget,
finanțe și bănci
București
Nr.XIV/157/3.04.2002

CAMERA
DEPUTAȚILOR
Comisia pentru buget,
finanțe și bănci
București
Nr.22/606

RAPORT COMUN

asupra proiectului de Lege pentru aprobarea Contului
general de execuție a bugetului asigurărilor sociale de
stat pe anul 2000

Comisiile de specialitate ale celor două Camere ale Parlamentului au fost sesizate în fond cu proiectul de Lege pentru aprobarea Contului general de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat aferente anului 2000.

În urma examinării proiectului de Lege, comisiile au reținut în principal următoarele:

I. Contul general de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2000 a fost elaborat în conformitate cu art.42 din Legea privind finanțele publice nr.72/1996, în structura aprobată prin Legea bugetului asigurărilor sociale de stat nr.77/2000, modificată prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.261/2000, aprobată prin Legea nr.138/2001.

A. Execuția bugetului asigurărilor sociale de stat

La finele exercițiului bugetar al anului 2000, bugetul asigurărilor sociale de stat în indicatori sintetici se prezintă astfel:

- miliarde lei -

Indicatori	Prevederi bugetare definitive	Realizări	% față de prevederi
I. Venituri Totale	55.826,4	51.016,4	91,4
din care:			
1. Contribuții pentru asigurări sociale de stat	42.961,9	39.320,2	91,5
2. Contribuții pentru pensia suplimentară	7.070,6	6.661,7	94,2
3. Contribuții agricultori asigurați	20,7	8,4	40,6
4. Contribuții agenți economici pentru asigurări sociale agricultori	1.000,0	978,8	97,9
5. Contribuții pentru bilete tratament și odihnă	324,3	170,6	52,6
6. Încasări din alte surse	3.300,0	2.727,5	82,7
7. Subvenții primite de la bugetul de stat	1.149,2	1.149,2	100
II. Cheltuieli – Totale	55.826,4	55.626,9	99,6
III. Deficit		-4.610,5	-

Așa cum rezultă din datele de mai sus, execuția bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2000 s-a încheiat cu un deficit de 4.610,5 mld. lei, care se adaugă la deficitul din anii 1998 și 1999, rezultând un deficit total de 8.679,1 mld. lei.

I. Veniturile bugetului asigurărilor sociale de stat

Din analiza contului de execuție rezultă că veniturile totale realizate sunt în sumă de 51.016,4 mld. lei, și reprezintă 91,4 la sută față de prevederile bugetare definitive, și provin din contribuții pentru asigurări sociale de stat (39.320,2 mld. lei); contribuții pentru pensia suplimentară (6.661,7 mld. lei); contribuții agricultori asigurați (8,4 mld. lei); contribuții agenți economici pentru asigurări sociale agricultori (978,8 mld. lei); contribuții pentru bilete, tratament și odihnă (170,6 mld. lei); încasări din alte surse (2.727,5 mld. lei) și subvenții primite de la bugetul de stat (1.149,2 mld. lei).

Comisiile de specialitate, constată că volumul obligațiilor de plată neachitate (debitele neîncasate) au crescut de la an la an, ajungând la finele anului 2000 la cifra de 65.998,7 mld. lei. Ponderea acestor debite reprezintă 129,4 la sută din totalul veniturilor realizate de 51.016,4 mld. lei.

În cursul anului 2000 debitele recuperate au reprezentat doar 5,4% din totalul acestora. Ordonatorul principal de credite a acordat înlesniri în sumă de 6.572,2 mld. lei, pentru 414 agenți economici.

II. Cheltuielile bugetului asigurărilor sociale de stat

Cheltuielile totale ale bugetului asigurărilor sociale de stat, în sumă de 55.626,9 mld. lei, au fost realizate sub nivelul prevederilor definitive cu 199,5 mld. lei (99,6%).

În structură, cheltuielile se prezintă astfel:

- 54.576,3 mld. lei reprezintă cheltuielile pentru asistență socială, alocații, pensii, ajutoare și indemnizații (pensii de asigurări sociale, indemnizații pentru incapacitate temporară de muncă din cauză de boală sau accident, indemnizații pentru concedii de maternitate și îngrijirea copiilor, cheltuieli pentru ajutoare acordate asiguraților și pensionarilor pentru decese și proteze, cheltuieli pentru tratament balnear și odihnă, cheltuieli privind concediu plătit pentru îngrijirea copilului în vârstă de până la doi ani, pensii de asigurări sociale agricultori) realizate în proporție de 98,1%;

- 109,5 mld. lei "Alte cheltuieli sociale", au fost efectuate pentru contribuția de asigurări sociale de sănătate a persoanelor aflate în concediu medical, reținută din contribuția datorată de angajatori bugetului asigurărilor sociale de stat;

- 841,1 mld. lei pentru alte acțiuni din care ponderea o dețin cheltuielile de administrare a fondului;

- 100 mld. lei reprezentând dobânzile achitate trezoreriei statului, pentru finanțarea în anul 2000 a deficitului bugetului asigurărilor sociale de stat din disponibilitățile aflate în contul curent general al trezoreriei statului.

B. Contul de execuție a bugetului Fondului pentru plata ajutorului de șomaj

Contul de execuție a bugetului fondului pentru plata ajutorului de șomaj se prezintă, în indicatori sintetici, astfel:

- miliarde lei -

Indicatori	Ponderi definitive aprobate prin Legea nr.137/2001	Realizări	% față de prevederi definitive
Venituri totale	9.707,8	9.269,5	95,4
Cheltuieli totale	9.227,9	9.273,5	100
Excedent/deficit	479,9	-4,0	-

1. În anul 2000, prevederile bugetare privind veniturile în sumă de 9.707,8 mld. lei au fost realizate în proporție de 95,5%, respectiv 9.269,5 mld. lei și provin din: contribuții la fondul pentru plata ajutorului de șomaj în sumă de 8.233,4 mld. lei; încasări din alte surse în sumă de 430,3 mld. lei provenind în principal din dobânzi încasate pentru disponibilitățile fondului păstrate în trezoreria statului; donații de la Guvernul Olandei în sumă de 67,0 mld. lei; împrumuturi temporare în sumă de 464,0 mld. lei; încasări din rambursarea împrumuturilor acordate pentru înființarea și dezvoltarea de întreprinderi mici și mijlocii în sumă de 74,8 mld. lei.

2. Cheltuielile bugetului Fondului pentru plata ajutorului de șomaj, potrivit datelor din contul de execuție au însuma 9.227,9 mld. lei, din care suma de 464,0 mld. lei reprezintă împrumutul contractat în anul 2000 de la trezoreria statului și rambursat până la finele anului 2001.

În condițiile în care prevederile bugetare privind veniturile au fost realizate în sumă de 9.269,5 mld. lei, iar volumul cheltuielilor din Fondul de șomaj reprezintă 9.273,5 mld. lei, exercițiul financiar al Fondului pentru plata ajutorului de șomaj a înregistrat **un deficit în sumă de 4 mld. lei**, față de un excedent de 479,9 mld. lei cât a fost prevăzut în buget. Curtea de Conturi a României a verificat 43 ordonatori de credit existenți în structura Agenției Naționale pentru Ocupare și Formare Profesională și s-a dat descărcare de gestiune numai la 24, restul neîndeplinind condițiile prevăzute de lege.

Principalele încălcări ale prevederilor legale care au influențat veniturile și cheltuielile Fondului pentru plata ajutorului de șomaj se referă la:

- neorganizarea și neconducerea evidenței contabile a bugetului Fondului pentru plata ajutorului de șomaj, analitic pe contribuabili de către Agențiile Județene pentru Ocuparea și Formarea Profesională ;

- neverificarea de către Agențiile Județene pentru Ocuparea și Formarea Profesională a cheltuielilor efectuate cu plata indemnizațiilor pentru personalul agenților economici a căror activitate a fost întreruptă total și a cheltuielilor cu plățile compensatorii, ca urmare a neincluserii în programul de control al acestor agenții;

- neurmărirea respectării condițiilor stabilite la acordarea înlesnirilor la plata obligațiilor către Fondul pentru plata ajutorului de șomaj;

- efectuarea de plăți compensatorii nelegale către persoanele disponibilizate;

- nerespectarea și neconducerea evidenței contabile analitice a drepturilor neridicate de către beneficiarii măsurilor de protecție socială;
- nerespectarea disciplinei bugetare și financiare prin efectuarea de plăți nelegale, reprezentând cheltuieli materiale și servicii și altele.

Comisiile de specialitate ale celor două Camere menționează faptul că, deși Curtea de Conturi a României, cu ocazia verificării Conturilor de execuție anuale a emis decizii prin care a semnalat fenomenele negative și abaterile în gestionarea fondurilor, **Ministerul Muncii și Protecției Sociale, în calitatea sa de administrator al bugetului asigurărilor sociale și stat și a Fondului pentru plata aportului de șomaj, nu a acționat, în suficientă măsură, pentru întărirea controlului și auditului intern, care să examineze cauzele și să ia, ori să propună, măsuri în vederea prevenirii și înlăturării lor.**

Consiliul Legislativ, Comisiile juridice, de numiri și imunități și Comisiile pentru muncă și protecție socială ale Parlamentului au avizat favorabil proiectul de lege în forma prezentată.

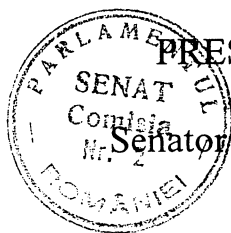
Comisiile pentru buget, finanțe și bănci ale celor două Camere ale Parlamentului prezintă spre dezbatere și adoptare proiectul de Lege pentru aprobarea Contului general anual de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat, aferente anului 2000 cu următorul amendament:

După art.3 se introduce un nou articol cu următorul cuprins:

“Art.4. – (1) Ministerul Muncii și Protecției Sociale în termen de 60 zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi va prezenta Curții de Conturi a României, modul cum au fost lichidate neajunsurile constatate de către aceasta în scopul acordării deciziei pentru descărcarea de gestiune.

(2) Curtea de Conturi a României va informa Parlamentul României asupra modului cum au fost duse la îndeplinire prevederile de la alin.(1).”

În raport cu obiectul și conținutul său, proiectul de Lege face parte din categoria legilor ordinare, urmând a fi votat cu respectarea prevederilor art.74 alin.(2) din Constituția României.



PREȘEDINTE,

Senator Viorel Ștefan



PREȘEDINTE,

Prof. dr. Florin Georgescu